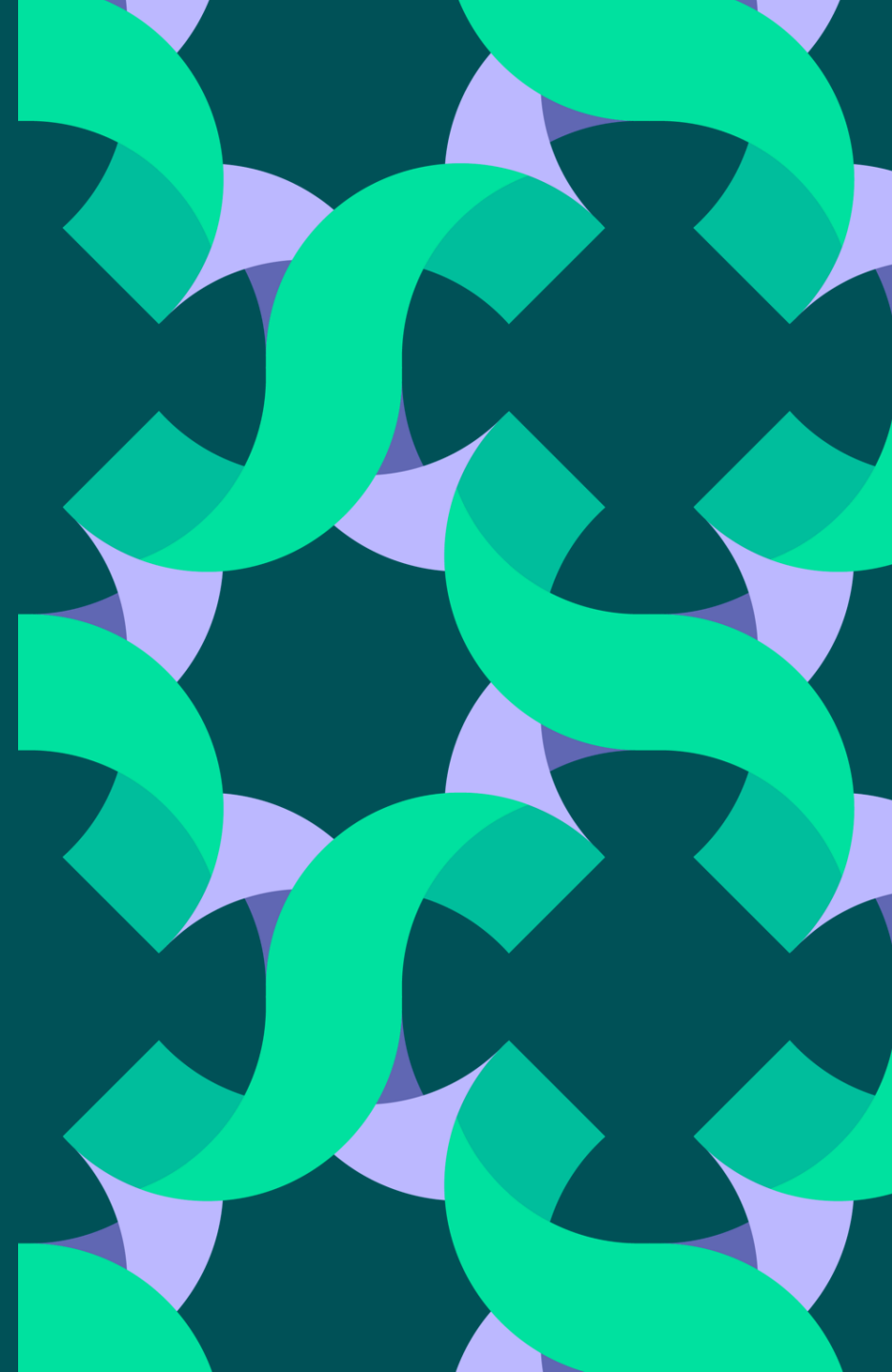


Huoltovarmuuskeskus
Försörjningsberedskapscentralen
National Emergency Supply Agency

FBC:s strategi 2024–2027





Inledning till FBC:s strategi 2024–2027

Under Försörjningsberedskapscentralens (FBC) avslutade strategiperiod (2021–2023) var fokusområdet intern utveckling av verksamheten och åtgärder för att få de grundläggande förutsättningarna för försörjningsberedskapsverksamhet i ordning. Under den strategiperiod som nu börjat (2024–2027) ska fokus ligga på verksamhet i syfte att få beredskapsarbetets innehåll och dimensionering att genuint motsvara kraven i den förändrade säkerhetsmiljön.

Den nya strategins framgång kräver ett gott och smidigt samarbete mellan många aktörer. Strategin har beretts i omfattande samarbete med FBC:s nätverk. I verkstäderna och responsen på utlåtanden har deltagit FBC:s personal och försörjningsberedskapssekreterarna, men också FBC:s sektorer, pooler och kommittéer, Försörjningsberedskapsrådet, Försörjningsberedskapscentralens styrelse, arbets- och näringsministeriet samt personer på ledande

poster i företag och organisationer som har betydelse för försörjningsberedskapen.

FBC utför sitt beredskapsarbete riskbaserat efter den metod som utvecklades under förra strategiperioden. I beredskapsplaneringen identifieras de centrala försörjningsberedskapsriskerna med tanke på branschspecifika hot och störningar samt branschernas ömsesidiga beroenden.

Riskerna och hoten som riktas mot försörjningsberedskapen, dvs. för tryggandet av kontinuiteten av livsviktiga funktioner, är nu mer konkreta än tidigare. De är också allvarigare och mer branschövergripande än tidigare. Därför har det i FBC:s strategiarbete varit nödvändigt att överväga vilken typ av kriställighet och beredskap det mycket osäkra världsläget och det ökande hotet från Ryssland kräver. De uppgifter som försörjningsberedskapslagstiftningen ger FBC (att trygga befolkningens utkomst, näringslivets nödvändiga funktioner och system samt de funktioner och system som är nödvändiga för försvaret) måste granskas mot den nya hotmiljön.



I det rådande säkerhetsläget är det viktigt och nödvändigt att uttryckligen rikta uppmärksamheten på utveckling av försörjningsberedskapsarrangemangen på så sätt att samhällets förmåga att hantera särskilt allvarliga kriser och störningar blir starkare. Med sin nya strategi strävar FBC efter att svara på tre centrala scenarion:

1. militärt hot
2. omfattande påverkan
3. allvarliga störningar i den globala ekonomin.

Det betyder att det behövs fortsatt systematisering och skärpning på alla delområden inom försörjningsberedskapsarbetet (lägesuppfattning, planering och de olika mekanismerna för genomförande).

Försörjningsberedskapens ökade internationella betydelse och verksamhet som skapar nya möjligheter för genomförandet av den nationella försörjningsberedskapen beaktas mångsidigt under den innevarande strategiperioden. Till exempel resiliens- och beredskapsarbetet som utförs i EU:s och Natos kontext skapar

också möjligheter att bättre trygga den nationella försörjningsberedskapen.

Även om den etablerade verksamhetsmodellen för försörjningsberedskapen är en bra grund för utveckling av verksamheten, är det inte nog med den. Det behövs också systematik som gör det möjligt att utveckla arrangemangen för försörjningsberedskap så att de motsvarar "krigsekonomin" behov. Dessutom krävs starka satsningar på utveckling av FBC:s och nätverkets förmågor, nära samarbete med försvarsförvaltningen samt utveckling av beredskapsarrangemangen som gäller kritisk infrastruktur.

De centrala beredskapsåtgärderna inom försörjningsberedskap och de nödvändiga beredskapsnivåerna identifieras samordnat och heltäckande genom riskanalyser och lägesbilden. Samarbete görs med kritiska aktörer och centrala myndigheter med försörjningsberedskapsnätverkets stöd. Detta förutsätter att arrangemangen för materiell beredskap utvecklas och stärks och att programarbetet inriktas på beredskap för allvarliga kriser och störningar i fokusområdessektorerna.



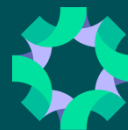
Samhällets förmåga att förbereda sig på allvarliga kriser, inklusive möjligheten till militär konflikt, kräver att FBC:s verksamhet och verksamheten i det nätverk som FBC styr stärks och att tillräckligt ambitiösa strategiska mål ställs upp. Samtidigt ska hela modellen för samhällets övergripande säkerhet omvärderas. Det är meningsfullt att granska "prestationsförmågan" inom försörjningsberedskap särskilt i relation till nivån av det totalförsvaret som behövs. Därför är det motiverat i det rådande läget att betrakta försörjningsberedskap som starkt integrerat med totalförsvaret.

Med FBC:s nuvarande resursbas är det inte möjligt att i full utsträckning uppnå de mål för att stärka beredskapen som ställs upp i strategin. I fall att finansiering för de akuta finansieringsbehoven inte går att ordna måste målen som ställs upp i strategin skalas ned.

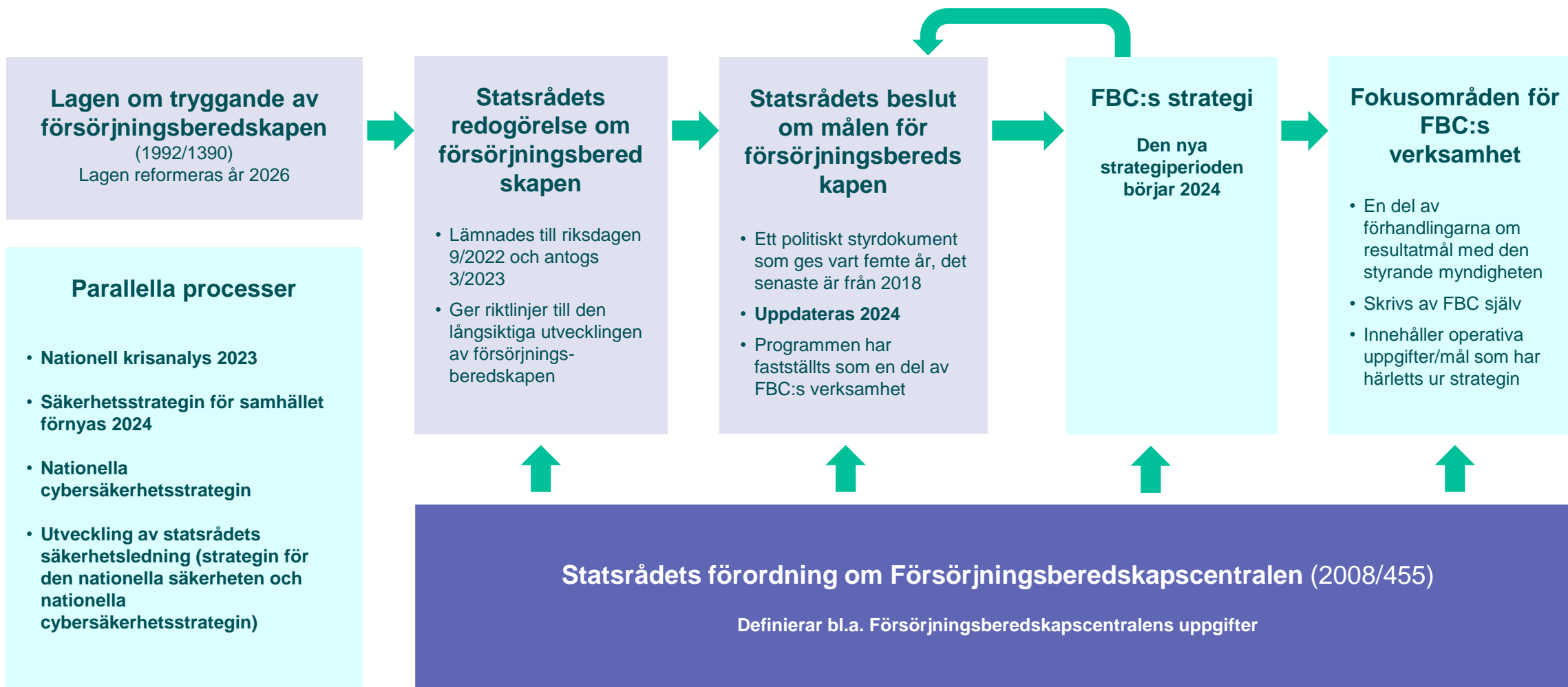
FBC gör en mellanutvärdering av hur finansieringssystemet motsvarar de strategiska målen på så sätt att det är möjligt att sammanpassa åtgärderna med finansieringsläget i budgeten för år 2025. En separat plan för verkställande jämte indikatorer utarbetas för att uppnå målen i strategin. Vid genomförandet av denna plan för verkställande beaktas Försörjningsberedskapsfondens resurser i

budgeteringen på årsnivå på så sätt att verksamheten vid behov kan prioriteras på ett organiserat sätt.

Betydelsen av strategisk kommunikation betonas under den pågående strategiperioden. Det är viktigt att starkt lyfta fram försörjningsberedskapens betydelse i det nuvarande säkerhetsläget, öka insikterna om dess vikt och öka verksamhetens genomslag med hjälp av kommunikation. Genom kommunikation kan vi under alla förhållanden nå en betydligt större grupp aktörer som har kritiskt betydelse för försörjningsberedskapen än till exempel genom avtalsarrangemang. Denna växelverkan är av avgörande betydelse för försörjningsberedskapsarbetet. Företagens kontinuitetshantering, en lägesbild som skapas tillsammans och åtgärder för försörjningsberedskap är omständigheter som det gäller att kommunicera aktivt om. Dessa frågor ska hållas framme också som en del av det avväjande element som totalförsvaret och den övergripande säkerheten utgör. Särskilt med tanke på verksamheten under normala förhållanden är det också viktigt att FBC:s verksamhet är genomgående ansvarsfull och hållbar.

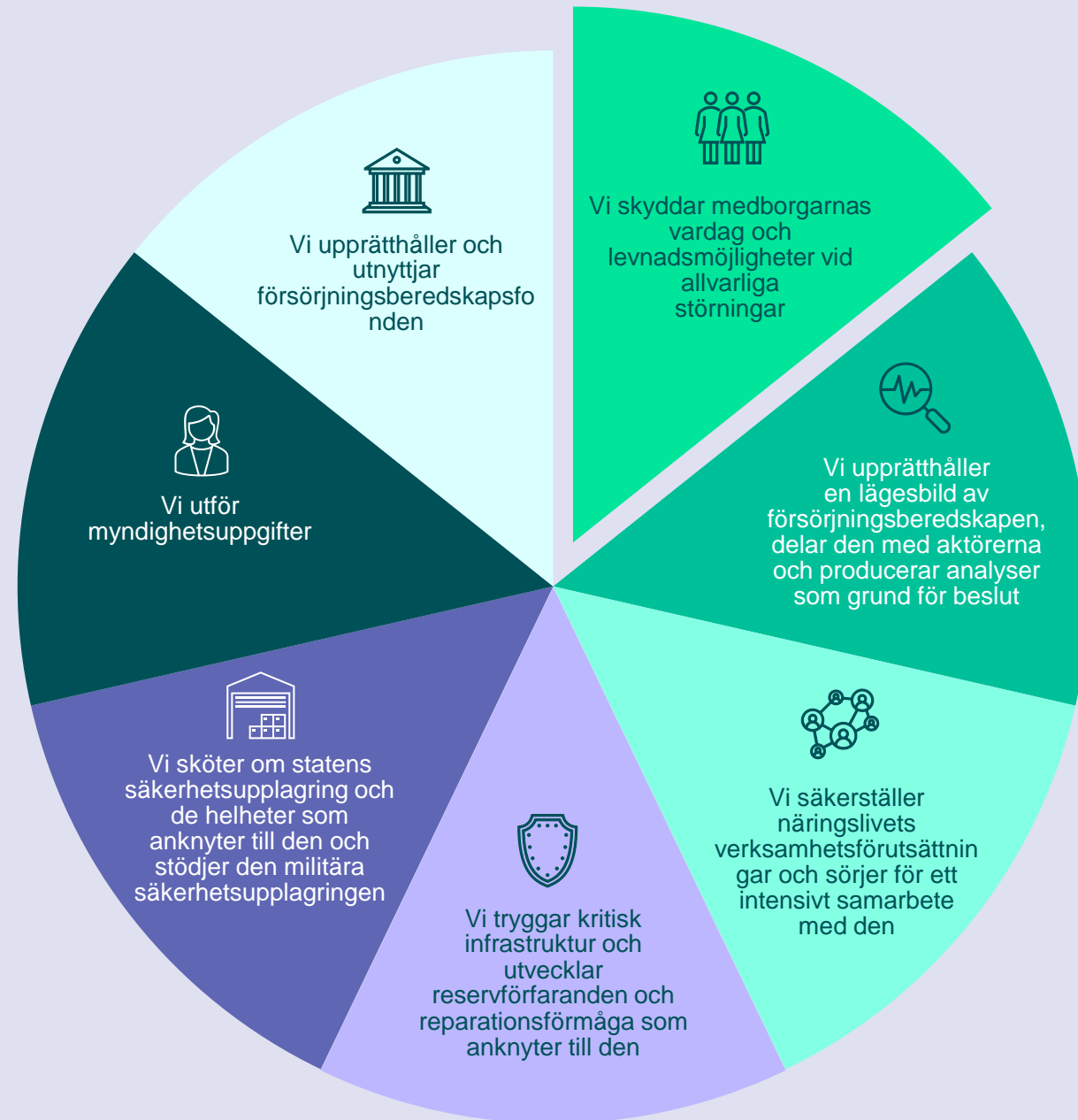


Juridiska ramar för FBC:s verksamhet





Försörjningsberedskapscentralens uppgiftshelheter

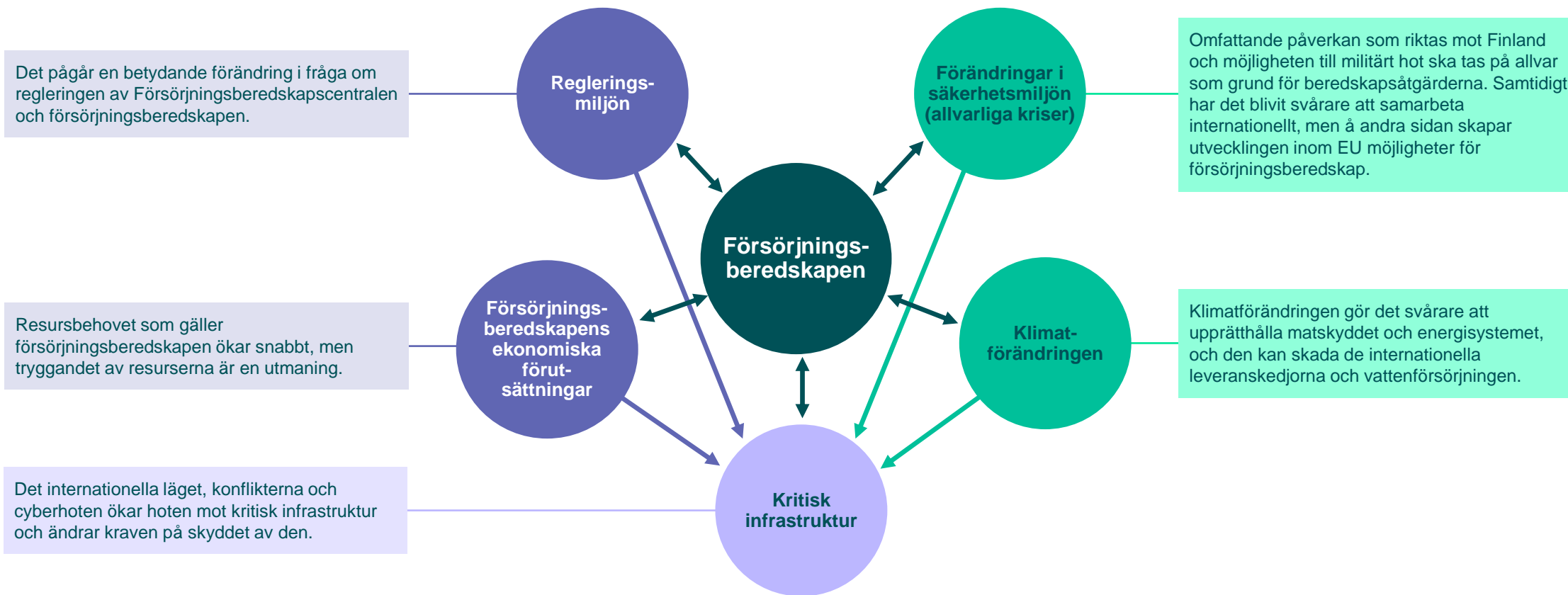


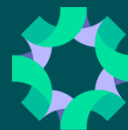


Hoten mot försörjningsberedskapen ökar – det sker också snabba förändringar i förutsättningarna för verksamheten

CENTRALA FENOMEN I OMVÄRLDEN 2024–2027 UNDER STRATEGIPERIODEN

- Fokus på försörjningsberedskapen enligt förändringarna i omvärlden
- Faktorer som förändrar hotbilderna
- Faktorer som påverkar FBC:s verksamhetsförutsättningar
- Kontinuerlig förändring av kraven på skyddet av kritisk infrastruktur





Mer om fenomenen i omvärlden

Det pågår en betydande förändring i fråga om regleringen av Försörjningsberedskapscentralen och försörjningsberedskapen

- Totalreformen av lagstiftningen om försörjningsberedskap genomförs under den innevarande regeringsperioden samtidigt med utvecklingen/verkställandet av direktiv på EU-nivå (t.ex. CER, NIS2) och reformen av samhällets strategi för övergripande säkerhet
- Reglering som har en mer indirekt koppling till försörjningsberedskap håller på att uppdateras (ESG-kriterierna, DORA).

Resursbehovet som gäller försörjningsberedskapen ökar snabbt, men tryggheten av resurserna är en utmaning

- Konkurrensen om resurserna inom den offentliga ekonomin blir hårdare, men samtidigt ökar den offentliga acceptansen av och efterfrågan på försörjningsberedskapsverksamhet
- De ekonomiska ramvillkoren kommer inte att bli lättare under den kommande strategiperioden eftersom tillväxten av produktiviteten i Finland har varit svag, samtidigt som den globala ekonomins utveckling och prognoserna är osäkra

Det internationella läget, konflikterna och cyberhoten ökar hoten mot kritisk infrastruktur och ändrar kraven på skyddet av den

- Finland kan utsättas för omfattande påverkan genom åtgärder som riktar sig mot kritisk infrastruktur
- Konflikter och hybridpåverkan kan försvåra tillgången till importbränslen
- Digitaliseringen och teknikberoendet ökar eventuella cyberattackers inverkan på infrastrukturen

Omfattande påverkan som riktas mot Finland och möjligheten till militärt hot ska tas på allvar som grund för beredskapsåtgärderna. Samtidigt har det blivit svårare att samarbeta internationellt, men å andra sidan skapar utvecklingen inom EU möjligheter för försörjningsberedskap

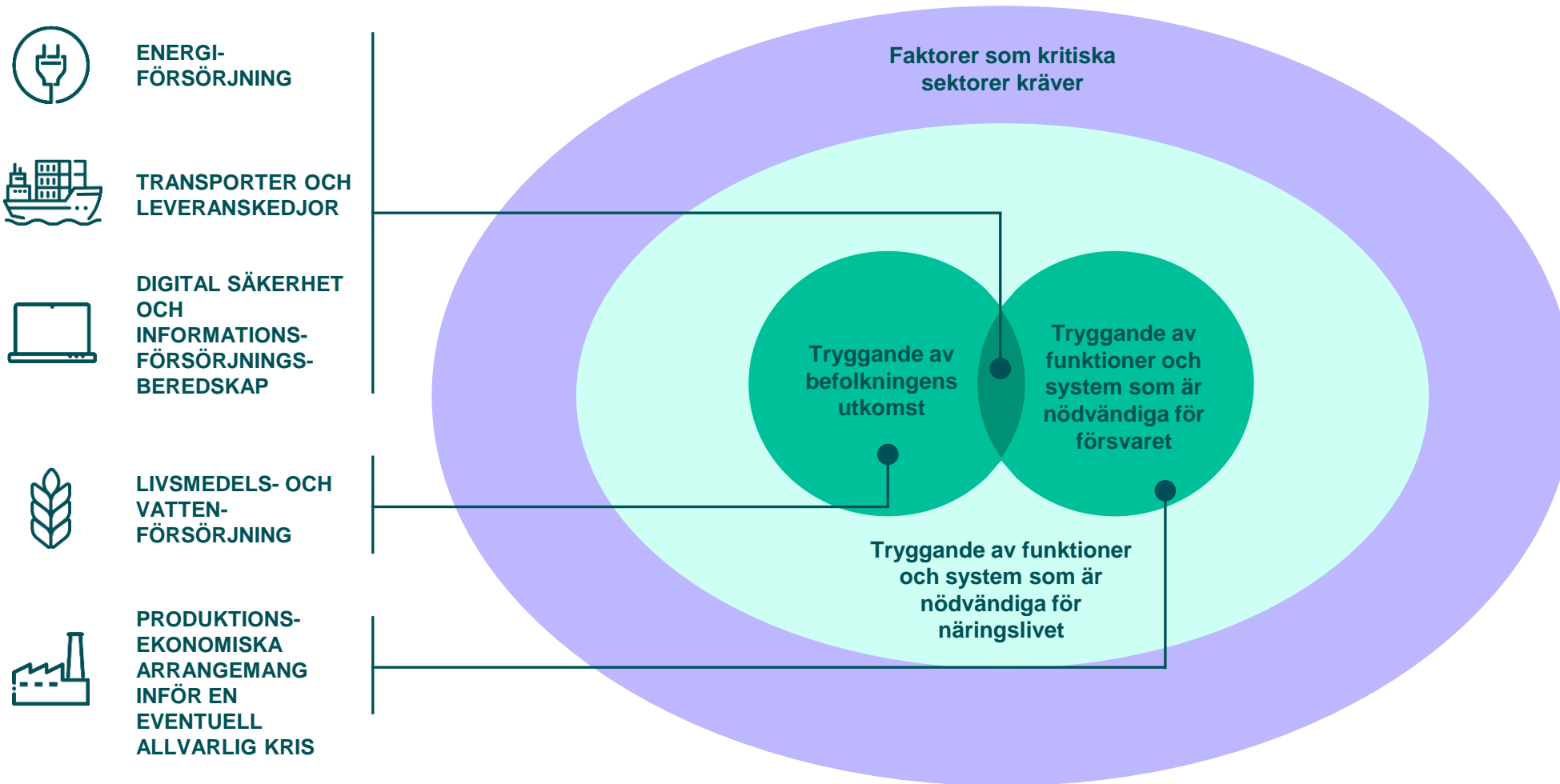
- Ryssland har vid sidan av sin militära attack gett sina strävanden stöd till exempel genom stark hybridpåverkan som inriktats särskilt på Ukraina men också på stater som stödjer Ukraina. Åtgärderna kan också innehålla informations- och cyberpåverkan
- De reformer som sker inom EU och valet av en ny kommission gör det möjligt för EU att utvecklas till en beredskapsunion samtidigt som det internationella läget och EU:s utveckling å andra sidan gör det svårare att samarbeta effektivt genom flera internationella fördrag och institutioner
- Finlands Nato-medlemskap intensifierar samarbetet även inom försörjningsberedskap och skapar nya möjligheter genom internationella samarbetsarrangemang. Det ändrar också hotbilderna som riktas mot Finland

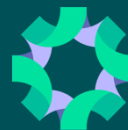
Klimatförändringen gör det svårare att upprätthålla matskyddet och energisystemet, och den kan skada de internationella leveranskedjorna och vattenförsörjningen

- De ökande extrema väderleksfenomenen kan göra det svårare till exempel att upprätthålla matskyddet och energisystemet, och de kan dessutom ge upphov till flyttrörelser
- Utanför Finlands gränser påverkar klimatförändringen tryggheten av vattenförsörjningen internationellt samt leveranskedjorna inom industri och handel, vilket försvårar tillgången till centrala råvaror, komponenter och nyttigheter



De strategiska fokusområdena gäller centrala försörjningsberedskapsintressen som ska skyddas





De strategiska fokusområdena är inriktade på betydande hot som kräver ytterligare satsningar

PRINCIPER SOM STYR VALET AV STRATEGISKA FOKUSOMRÅDEN

- De strategiska fokusområdena visar på vilka områden **Försörjningsberedskapscentralen vill uppnå särskilda resultat och genomslag under strategiperioden**
- Antalet fokusområden är **begränsat** så att det är möjligt att **styra FBC:s begränsade resurser med hjälp av dem i enlighet med planeringssystemet inom FBC och i den övriga nätverksverksamheten**
- Valet, som utförs utifrån en omvärldsanalys, betonar fokusområden där **kombinationen av hotets inverkan och sannolikheten för att hotet förverkligas är betydande under strategiperioden eller på medellång sikt och som präglas av betydande ömsesidiga beroenden**
- Det är viktigt att i det rådande säkerhetsläget observera att **det civila samhällets funktionsförmåga under en militär konflikt** starkt bidrar till att definiera totalförsvarets nivå
- Fokusområdena gäller **hela försörjningsberedskapsorganisationen** (jfr. teman som handlar om enskilda avdelningar)
- **Inom fokusområdena har uttryckligen FBC möjlighet att utveckla beredskapen och beredskapsåtgärderna**

STRATEGIPERIODENS FOKUSOMRÅDEN



ENERGI-
FÖRSÖRJNING



LIVSMEDELS-
OCH VATTEN-
FÖRSÖRJNING



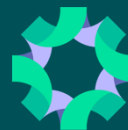
TRANSPORTER
OCH LEVERANS-
KEDJOR



DIGITAL SÄKERHET
OCH
INFORMATION-
FÖRSÖRJNINGS-
BEREDSKAP



PRODUKTIONS-
EKONOMISKA
ARRANGEMANG
INFÖR EN
EVENTUELL
ALLVARLIG KRIS



De strategiska fokusområdena kräver att förmågorna utvecklas ytterligare

STRATEGIPERIODENS FOKUSOMRÅDEN



ENERGI-
FÖRSÖRJNING



LIVSMEDELS-
OCH VATTEN-
FÖRSÖRJNING



TRANSPORTER
OCH LEVERANS-
KEDJOR



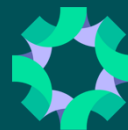
DIGITAL SÄKERHET
OCH
INFORMATIONSS-
FÖRSÖRJNINGS-
BEREDSKAP



PRODUKTIONS-
EKONOMISKA
ARRANGEMANG
INFÖR EN
EVENTUELL
ALLVARLIG KRIS

KRAV SOM GÄLLER FÖRMÅGORNA

- Förmåga att upprätthålla en lägesbild och kombinera tvärssektoriell information.
- Förmåga att förstå funktionsmekanismerna för omfattande påverkan/hybridhot och förmåga att förbereda sig för olika scenarion och deras kombinationer.
- Förmåga att använda nätverkspartnerskap och den privata sektorn för att trygga centrala fokusområden och vid behov konvertera produktion.
- Utöka substanskompetensen inom datakommunikationsförbindelser, cybersäkerhet och informationssäkerhet.
- Förmåga att vid sidan av traditionella beredskapsåtgärder också genomföra nya verksamhetsmodeller och deras kombinationer.



De förmågor som utvecklas stärker modellen för verkställande av försörjningsberedskapen

DELARNA I MODELLEN FÖR VERKSTÄLLANDE



→ FOKUSOMRÅDEN INOM UTVECKLINGEN AV FÖRMÅGOR

Risiker och fenomen Lägesbild, analys och prognostisering	Lägesuppfattning om risker och hot i olika tidsperspektiv samt kontinuerlig lägesuppföljning	Ledning med information
Strategi/syn Utveckling och uppdatering av strategin (övergripande syn)		Ledning med information
Beredskapsplanering Planering av beredskapsarbetet i sektorerna samt uppföljning av branscherna och sektorerna	Utveckling och standardisering av planeringssystemet samt förnyelse av verksamhetsmodellerna	Ledning med information
Verkställande Projektarbete, programarbete, materialhantering, praktiskt poolsamarbete	Utveckling av prestationsförmågan för effektiv verksamhet som organisation under beredskaps- och undantagsförhållanden och uppskalning av verksamheten vid störning	Utveckling och standardisering av planeringssystemet samt förnyelse av verksamhetsmodellerna
Uppföljning Uppföljning av verksamheten och utvärdering av dess genomslag		Ledning med information



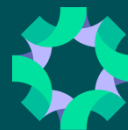
Verksamhetsförutsättningarna inom försörjningsberedskapsarbetet



Försörjningsberedskapsarbetet har tillräckliga resurser och stöd från lagstiftningen



Utveckling av den internationella verksamheten och fördjupning av expertisen inom försörjningsberedskap



Existerande verksamhetsmodeller etableras och nya byggs under strategiperioden

	DELOMRÅDE	STRATEGIPERIODEN 2021–2023	STRATEGIPERIODEN 2024–2027
Operativ verksamhet	 Beredskapsarbete	Beredskapsplanering Utarbeta definitioner av objekt som ska skyddas samt branschspecifika beredskapsplaner	Etablera de objekt som ska skyddas och beredskapsplanerna som en del av verksamheten
		Ledning av nätverksarbetet De första stegen inom systematisk ledning av FBC-organisationen	Utveckla ledningen av FBC-organisationen och stärka de nya verksamhetsmodellerna
Strategisk verksamhet	 Lägesbilds-, prognostiserings- och analysverksamhet	Förnya lägesbildsprocessen samt utveckla uppföljningen och rapporteringen	Skapa förmåga att förstå omvärlden samt förändringarna och de ömsesidiga beroendena i den, så att det bli möjligt att bättre identifiera interna sårbarheter och förbättra prognostiseringen
	 Regleringsmiljö och samarbete	Påverka den nationella resurstilldelningen och försörjningsberedskapsfondens bärkraft	Skapa ett sakkunnigt stöd till reformen av regleringen för att säkerställa ett starkt lagstiftningsramverk
Tvärgående verksamhet	 Ledning med information	Systematisera styrningen av verksamheten och ledningen av FBC-organisationen Använda kommunikation som strategisk funktion	Systematiskt utveckla ledning med information och den strategiska kommunikationen (inkl. styrning av verksamheten, ledning av FBC-organisationen samt ledning med information regional, i samhället och inom internationella partnerskap)
	 Verksamhetsmodeller och processer	Genomföra en omfattande organisationsförändring, skapa verksamhetsmodeller och förnya processer (t.ex. processerna för planering av verksamheten och ekonomin) samt utveckla myndighetssamarbetet inom beredskapsarbetet	Stärka de nya verksamhetsmodellerna (t.ex. samarbete med den privata sektorn, utbildning, övningar samt reaktionsförmåga när beredskapsnivån höjs)
	 Resurser	Åtgärder för att göra personalresurserna mångsidigare och kontrollera den resursnivå som behövs	Säkerställa resurserna under normala förhållanden och uppskala dem när beredskapsnivån höjs
	 Organisationen	Genomföra en kulturförändring och utveckla beredskapsorganisationen	Skapa prestationsförmåga för effektiv verksamhet som organisation under beredskaps- och undantagsförhållanden



Eftersöka genomslag på alla nivåer

FÖRSÖRJNINGSBEREDSKAPENS NIVÅ

EXEMPEL PÅ VERKSAMHET SOM STÄRKER FÖRSÖRJNINGSBEREDSKAPEN



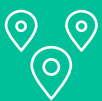
Internationell

Gemensam upplagring av bränsle i de nordiska länderna och övningar i gemensam upplagring, hantering av flaskhalsar i säkerheten på Östersjön och inom internationell logistik tillsammans med de övriga nordiska länderna, ökning av säkerställandet av de internationella datakommunikationsförbindelserna



Nationell

Ordna övningar som är kritiska för försörjningsberedskapen (t.ex. Tieto24), delta med sakkunniga synpunkter och dialog i beredningen av lagstiftning, tryggnad av kritisk infrastruktur



Regional

Utveckla tryggnaden av den regionala vattenförsörjningen (t.ex. försök med att producera hushållsvatten av havsvatten) samt beredskap i den privata sektorn (t.ex. FBC:s ELVAR-kommittéer som utvecklar beredskapen i näringslivet)



Individ/Hushåll

Höja hushållens beredskapsnivå (t.ex. beredskap 72 h)



FBC:s strategi 2024–2027: sammanfattningen



FBC:S MISSION

Vi bygger tillsammans ett kriståligt samhälle, så att samhället fungerar även i krissituationer och att livet fortsätter med minsta möjliga störning



FBC:S VISION

Ett slagåligt Finland

CENTRALA FENOMEN I OMVÄRLDEN UNDER STRATEGI-PERIODEN

Förändringar i säkerhetsmiljön

Klimatförändringen

Kraven på den kritiska infrastrukturen

Förändringar i regleringsmiljön

Försörjningsberedskapens ekonomiska förutsättningar

STRATEGIPERIODENS FOKUSOMRÅDEN



ENERGI-FÖRSÖRJNING



LIVSMEDELS- OCH VATTEN-FÖRSÖRJNING



TRANSPORTER OCH LEVERANSKEDJOR



DIGITAL SÄKERHET OCH INFORMATIONSFÖRSÖRJNINGSBEREDSKAP



PRODUKTIONS-EKONOMISKA ARRANGEMANG INFÖR EN EVENTUELL ALLVARLIG KRIS

STRATEGISKA MÅL

1. De prioriterade sektorernas försörjningsberedskap har förbättrats avsevärt tack vare FBC:s arbete
2. FBC har utvecklat produktionsekonomiska arrangemang inför en eventuell allvarlig kris i samarbete med sitt nätverk
3. Objekten inom den kritiska infrastrukturen har identifierats och tillräckliga reservarrangemang och reparationsförmågor har byggts upp för dem åtminstone på fokusområdena
4. FBC styr försörjningsberedskapsarbetet och växelverkan i anslutning till dem genom ledning med information
5. FBC har etablerade verksamhetsmodeller för beredskapsarbetet samt ett urval tjänster som erbjuds nätverket. Försörjningsberedskapsorganisationens struktur motsvarar behoven inom försörjningsberedskap
6. Försörjningsberedskapsarbetet har tillräckliga resurser samt stöd i lagstiftningen

FOKUSOMRÅDEN INOM UTVECKLINGEN AV FÖRMÅGOR



Fortsatt utveckling och standardisering av planerings-systemet samt förnyelse av verksamhetsmodellerna



Lägesuppfattning om risker och hot i olika tidsperspektiv samt kontinuerlig lägesuppföljning



Ledning med information



Utveckling av förmågan till effektiv verksamhet som organisation under beredskaps- och undantags-förhållanden och uppskalning av verksamheten vid störning



Utveckling av den internationella verksamheten



Fördjupning av expertisen inom försörjningsberedskap



Huoltovarmuuskeskus

Försörjningsberedskapscentralen

National Emergency Supply Agency

Smart
försörjningsberedskap
tillsammans.

För säkerhets skull.

huoltovarmuuskeskus.fi

varmuudenvuoksi.fi